



INSTITUTO DE ESTUDIOS SOBRE DESIGUALDAD

**Análisis de resultados de la Encuesta de Ingreso y Gasto de los Hogares (2022) desde un enfoque de desigualdad y redistribución. Versión 02 de Agosto.**

**Máximo Ernesto Jaramillo-Molina**

- En general, todo **aumento de política social** es preferible frente a una disminución en la política social.
- **La protección social es un derecho de las personas**, no son “dádivas” ni crean “dependencia del Estado”.  
Los beneficiarios no son “flojos” ni “huevones”.
- La política social de sexenios anteriores merece fuertes críticas que pueden ser consultadas [acá](#), [acá](#) y [acá](#).
- Sobre un análisis del paradigma de la política social, previo a este sexenio y durante el mismo, leer [acá](#).

# Conclusiones más relevantes

- La **cobertura** promedio de los hogares alcanzó un **máximo histórico de 34%**, por encima del 31% de **2016**
- Al **2022**, los **hogares más pobres** presentar menor cobertura por programas sociales que en el sexenio anterior. **Los más ricos tienen el triple de cobertura**. Urge corregir.
- **Positivo:** La Pensión de Adultos mayores sigue creciendo. **Negativo:** El resto de programas no ha aumentado, e incluso se recibe **17% menos dinero que en 2020 por Becas Benito Juárez**.
- La **bolsa total** de dinero transferido por programa sociales **se duplicó frente a 2018**, pero su **incidencia en el ingreso apenas aumentó** (revisar cambios en cocientes).
- En el sexenio pasado los programas sociales **eran menos en monto pero más redistributivos**. En **2022** es **mayor el monto pero menos progresivo**, incluso comparado con 2020.

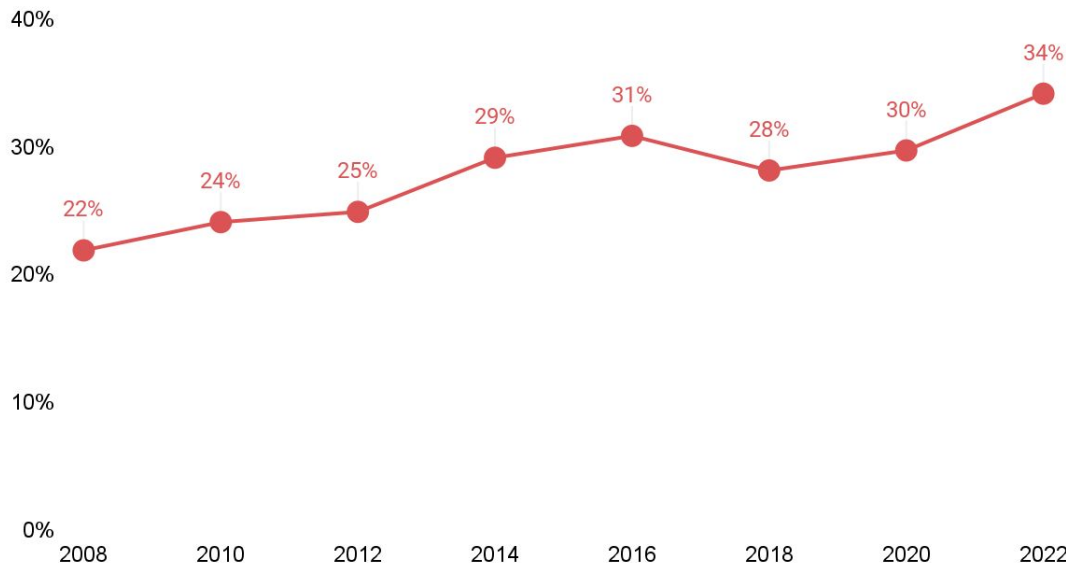


**Cobertura**

**de programas sociales**

- Los hogares **beneficiarios de programas sociales** pasaron de **28 a 34%** entre **2018 y 2022**. **De celebrarse.**
- El dato para **2022** ya es el **máximo histórico registrado**, por encima del 31% en **2016**

Gráfica 1: Porcentaje de hogares que reciben programas sociales

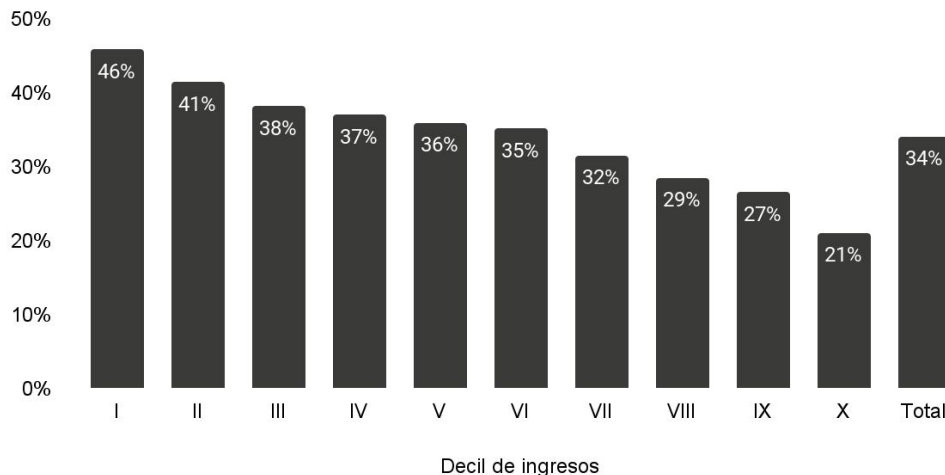


Fuente: Elaborado por INDESIG con base en ENIGH

- En **2022**, **46% de los hogares del decil más pobre (decil I)** eran **beneficiarios** de programas sociales.
- La diferencia respecto de hogares más ricos (decil X) es de 25pp, ya que **21% de ellos reporta ser beneficiario**.

### Porcentaje de hogares que reciben programas sociales (2022)

Según deciles del ingreso corriente total por persona



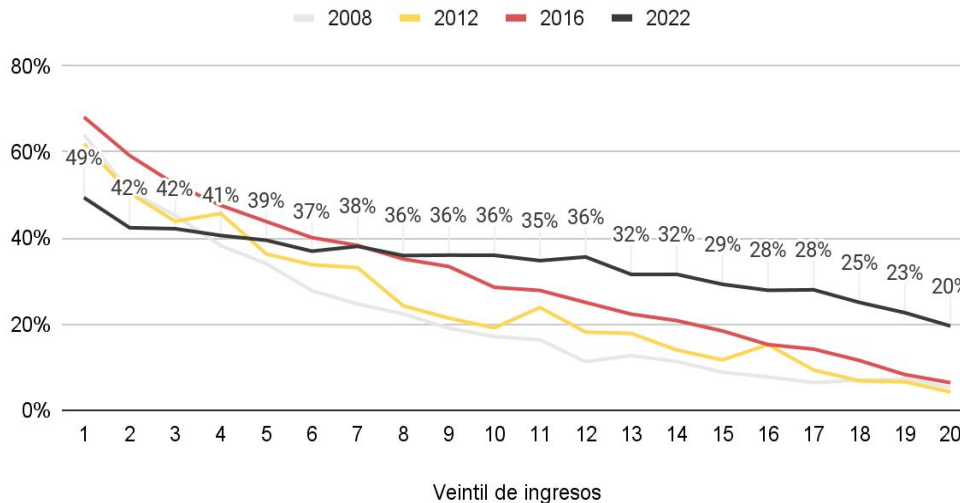
Fuente: Elaborado por INDESIG con base en ENIGH

## Frente a 2018, más para decil X, menos para decil I

- En 2016, 68% de los hogares **más pobres\*** eran beneficiarios de programas sociales. En 2022 sólo 49% lo eran (caída de casi 20%)
- Por el contrario, entre 2018 y 2022 se **triplicó el porcentaje de beneficiarios** entre los hogares **más ricos**: pasó de 6 a 20%.

### Evolución de hogares que reciben programas sociales,

Según veintiles de hogares de ingreso per cápita.



Fuente: Elaborado por INDESIG con base en ENIGH

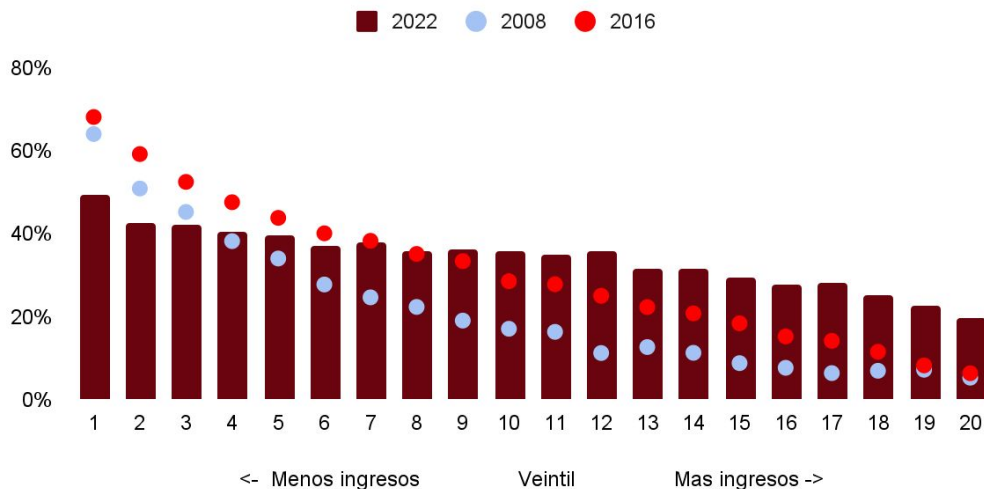
\* Aquí se habla del 5% con menos ingresos, es decir, el veintil 1, como se observa en la gráfica.

## Frente a 2018, más para decil X, menos para decil I

- Para el **40% más pobre del país**, el cambio de la cobertura de programas sociales ha sido **negativo o prácticamente nulo** (entre **2016** y **2022**)
  - Para el 20% más rico, hoy la cobertura es, por mucho, la más alta de la historia reciente

### Porcentaje de hogares que reciben programas sociales

Según veintiles de hogares por ingreso per cápita



Fuente: Elaborado por INDESIG con base en ENIGH

\* Aquí se habla del 5% con menos ingresos, es decir, el veintil 1, como se observa en la gráfica.



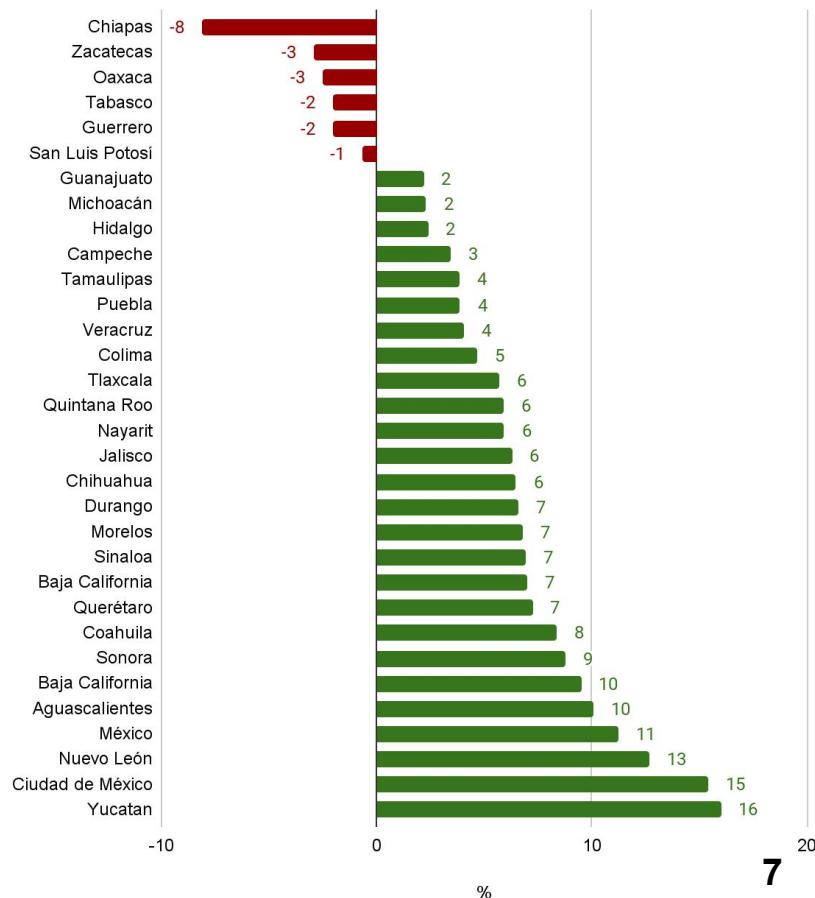
# Mayor aumento de cobertura en estados más ricos, menor para los más pobres

- En los estados más pobres del país como Chiapas, Oaxaca y Guerrero cayó la cobertura promedio de programas sociales. También cayó en Zacatecas y Tabasco.
- Los estados donde más aumentó la cobertura fueron Yucatán, Ciudad de México, Nuevo León y EDOMEX.

Fuente: Elaborado por INDESIG con base en ENIGH

## Cambio en cobertura programas sociales (2018-2022)

Cambio en puntos porcentuales de cobertura, según entidad federativa





**Progresividad**

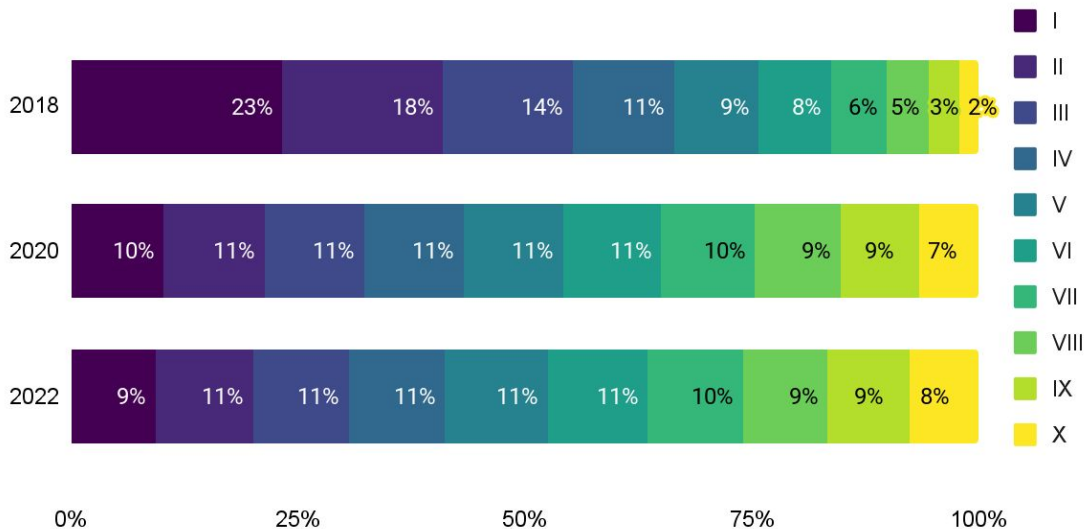
**de masa monetaria programas sociales**

## Cambios regresivos en programas sociales

- En 2022, hogares del decil I (10% con menos ingresos) se queda sólo con 9% del monto total de transferencias redistribuido (era 23% en 2018)...
  - Y el decil X se queda con 8% del total de programas sociales.

### Distribución del total de programas sociales, 2018-2022

Según deciles de hogares por ingreso per cápita.



Fuente: Elaborado por INDESIG con base en ENIGH

## Programas sociales menos progresivos

- **Caída de 14% de la masa monetaria que reciben en el decil I.**
- **7 de cada 10 pesos del aumento en programas sociales se fue al 50% con más ingresos.**

Distribución de masa total de ingresos recibidos en:

Programas sociales (millones de pesos de 2022)

Decil	2018	2022	Cambio porcentual (2018vs2022)	Cambio absoluto (mdp)	Distribución del cambio absoluto
I	\$7,251	\$6,201	-14%	-\$1,050	-3%
II	\$5,503	\$7,169	30%	\$1,666	5%
III	\$4,393	\$7,071	61%	\$2,679	8%
IV	\$3,493	\$7,077	103%	\$3,584	10%
V	\$2,905	\$7,529	159%	\$4,624	13%
VI	\$2,447	\$7,398	202%	\$4,951	14%
VII	\$1,922	\$6,946	261%	\$5,023	14%
VIII	\$1,461	\$6,250	328%	\$4,789	13%
IX	\$1,002	\$6,072	506%	\$5,070	14%
X	\$680	\$5,014	638%	\$4,335	12%
<b>Total</b>	<b>\$31,057</b>	<b>\$66,726</b>	<b>115%</b>	<b>\$35,669</b>	<b>100%</b>

Coef. de Concen.

-0.358

-0.034

Fuente: Elaborado por INDESIG con base en ENIGH



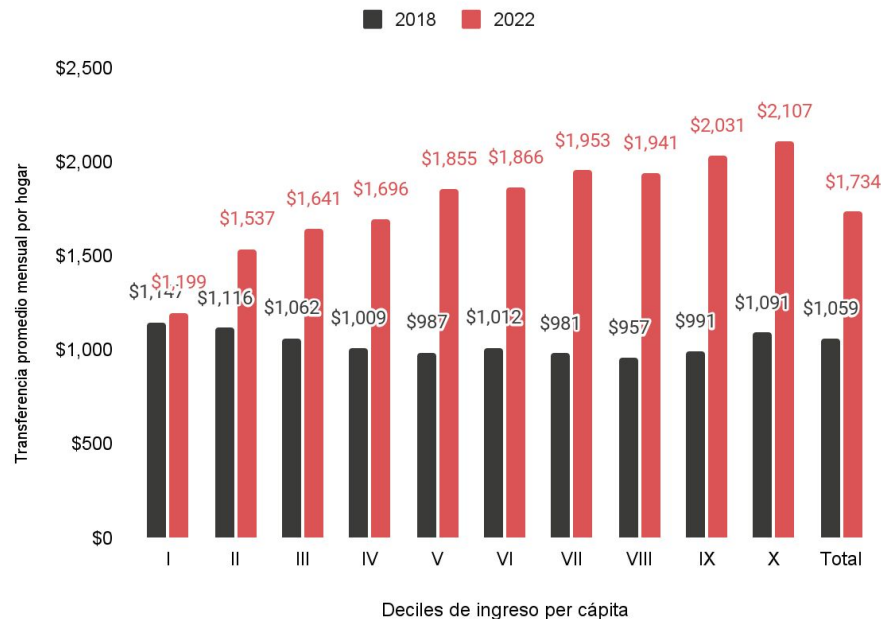
**Montos de transferencias**  
**en programas sociales**

# Pequeños aumentos abajo, amplios más arriba:

- Así como hay **menos hogares** beneficiarios entre los más pobres, también **aumentó 4%** la transferencia que reciben (equivalente a \$1.5 pesos extras al día)...
- Pero el aumento fue mayor en el otro extremo: **se duplicó el monto de transferencias en los más ricos** (reciben casi \$1,000 pesos extras al mes)

## Monto promedio de transferencias mensuales por prog. sociales

Según hogar beneficiario y deciles de hogares por ingreso per cápita. Pesos constantes de 2022.



Ojo: Aquí se analizan los montos recibidos en promedio, según decil, pero sólo para hogares beneficiarios

**Los montos siguen siendo muy bajos:** los beneficiarios del decil I reciben alrededor de **\$40 diarios por hogar (\$1,199 mensuales)**, o \$7 por persona, sumando todos los programas.

- Los beneficiarios **del decil X** reportan recibir **más dinero en 2022** que en **2018**
- Ojo a caída de **17% en transferencia real de Becas Benito Juárez** entre **2020 y 2022**

Monto mensual promedio transferido a los hogares que sí reciben programas sociales, según programa específico y deciles de ingreso por persona. Pesos constantes de 2022.

Decil	2022				2020				2018		
	BBJ Básica	BBJ EMS	Pensión Adultos Mayores	Todos los programas sociales	BBJ Básica	BBJ EMS	Pensión Adultos Mayores	Todos los programas sociales	Prospera	PAM	Todos los programas sociales
I	\$533	\$637	\$1,821	\$1,199	\$665	\$770	\$1,513	\$1,156	\$1,017	\$836	\$1,147
II	\$564	\$639	\$2,099	\$1,537	\$696	\$822	\$1,691	\$1,363	\$984	\$882	\$1,116
III	\$554	\$689	\$2,169	\$1,641	\$709	\$830	\$1,785	\$1,433	\$958	\$859	\$1,062
IV	\$606	\$708	\$2,153	\$1,696	\$751	\$844	\$1,808	\$1,510	\$921	\$878	\$1,009
V	\$632	\$740	\$2,234	\$1,855	\$702	\$886	\$1,824	\$1,559	\$944	\$860	\$987
VI	\$684	\$788	\$2,209	\$1,866	\$709	\$870	\$1,866	\$1,600	\$894	\$915	\$1,012
VII	\$649	\$725	\$2,216	\$1,953	\$772	\$918	\$1,743	\$1,595	\$874	\$902	\$981
VIII	\$712	\$747	\$2,143	\$1,941	\$728	\$950	\$1,814	\$1,639	\$794	\$900	\$957
IX	\$666	\$731	\$2,151	\$2,031	\$838	\$842	\$1,818	\$1,755	\$789	\$920	\$991
X	\$705	\$836	\$2,137	\$2,107	\$715	\$884	\$1,817	\$1,748	\$646	\$1,077	\$1,091
Total	\$578	\$705	\$2,146	\$1,734	\$702	\$852	\$1,778	\$1,501	\$962	\$889	\$1,059

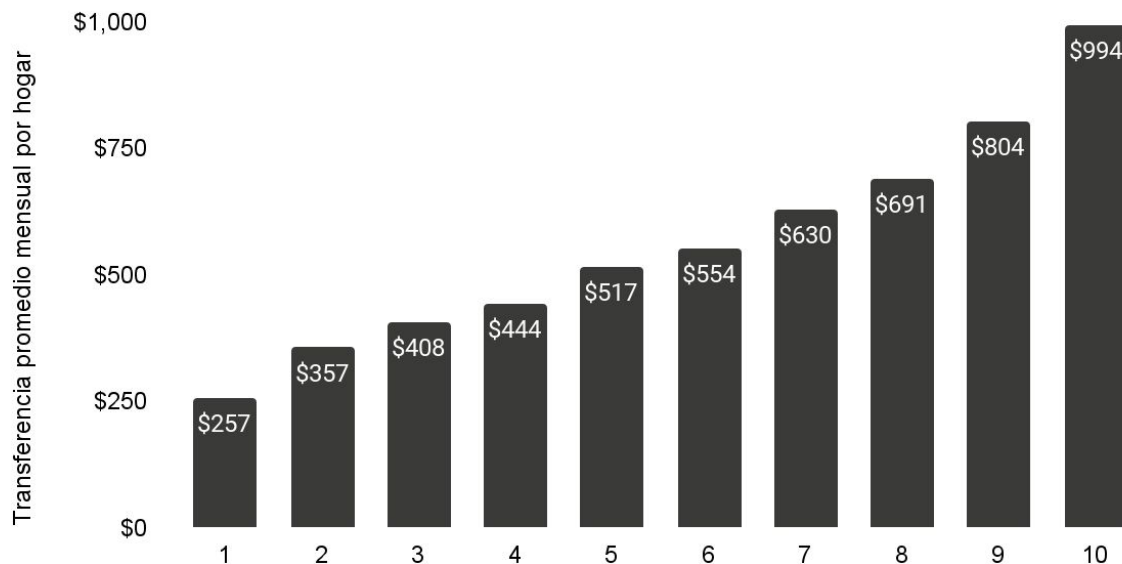
Fuente:  
Elaborado  
por  
INDESIG  
con base  
en ENIGH

## Los beneficiarios más ricos, reciben más per cápita

- **\$224 pesos al mes** recibe en promedio cada integrante de uno de los hogares beneficiarios y más pobres (decil I), mientras que, por cada integrante, los hogares beneficiarios más ricos reciben **CUATRO VECES más**

Transferencias de prog. soc. promedio mensuales per cápita

Según deciles de ingreso por persona. Pesos constantes de 2022.



Ojo: Aquí se analizan los montos recibidos en promedio, según decil, pero sólo para hogares beneficiarios

Fuente: Elaborado por INDESIG con base en ENIGH





IV

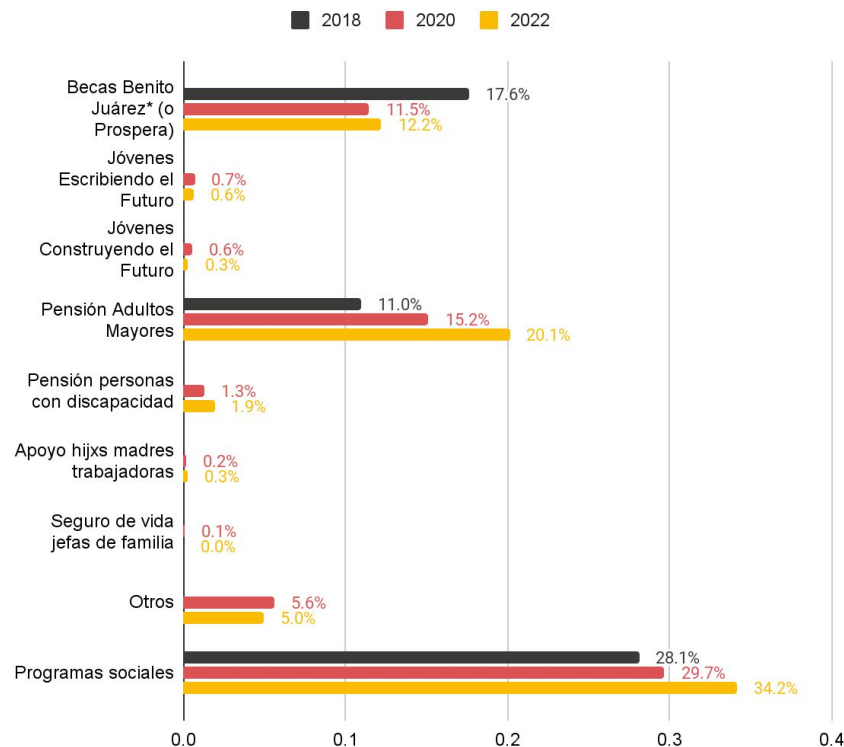
**Cobertura detallada**  
**por programa social**

# Olvido a casi todos los programas sociales

- La cobertura entre 2020 y 2022 de los programas sociales específicos **cayó o apenas se mantuvo**, con excepción de la **Pensión de Adultos Mayores**.
- Ningún otro programa aumentó de forma significativa

## Cobertura promedio de programas sociales (2018 a 2022)

Nota: Ante cambios pequeños, revisar a detalle intervalos de confianza



\* El concepto de Becas Benito Juárez abarca tanto las de Edu. Básica como las de Media Superior.

- **Pensión de adultos mayores (PAM) es recibida por uno de cada cinco hogares**
- **La cobertura del resto de los nuevos programas sociales es muy baja:** Becas Benito Juárez Básica 6% y Media Superior 5%, el resto ni a 2%.
- **Para los hogares más pobres, sólo son relevantes las Becas de Educación Básica y la Pensión de Adultos Mayores**

Porcentaje de hogares que reciben programas sociales, según programa específico y deciles de ingreso por persona

Decil	2022						2018		
	BBJ Básica	BBJ EMS	Pensión personas con discapacidad	Pensión Adultos Mayores	Todos los programas sociales	Otros	Prospera	PAM	Todos los programas sociales
I	26%	7%	3%	14%	46%	9%	52%	14%	61%
II	14%	8%	3%	18%	41%	8%	36%	14%	47%
III	11%	7%	3%	19%	38%	7%	27%	13%	40%
IV	8%	7%	2%	20%	37%	6%	21%	12%	33%
V	6%	7%	2%	22%	36%	5%	16%	12%	28%
VI	4%	6%	2%	23%	35%	5%	11%	12%	23%
VII	3%	5%	1%	22%	32%	4%	7%	11%	19%
VIII	2%	3%	1%	22%	29%	3%	4%	10%	15%
IX	1%	2%	1%	22%	27%	2%	1%	7%	10%
X	1%	1%	0%	19%	21%	1%	1%	5%	6%
<b>Total</b>	<b>8%</b>	<b>5%</b>	<b>2%</b>	<b>20%</b>	<b>34%</b>	<b>5%</b>	<b>18%</b>	<b>11%</b>	<b>28%</b>

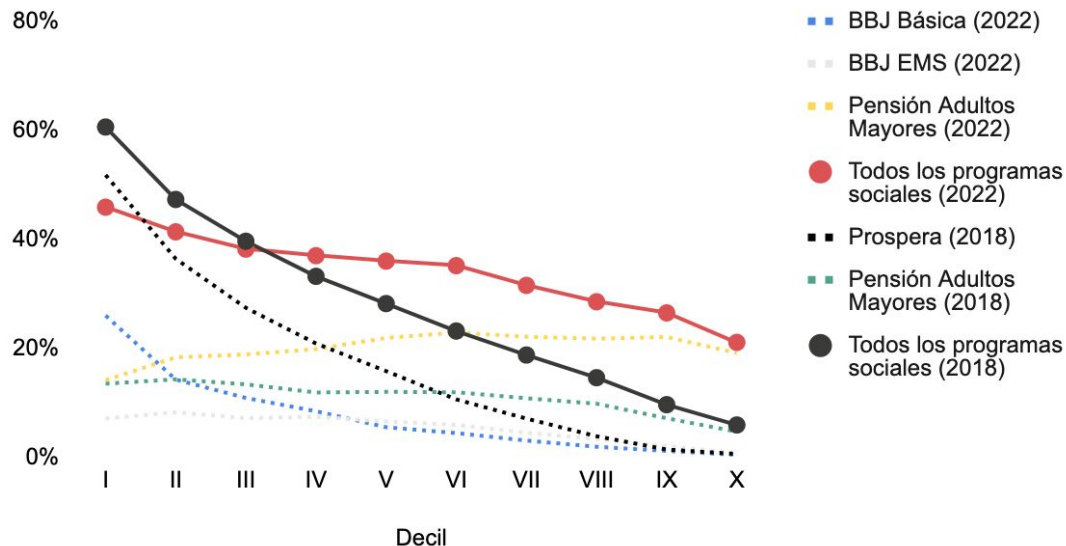
Fuente:  
Elaborado  
por  
INDESIG  
con base  
en ENIGH

## *Incluso Prospera cubría más a los más pobres*

- Mientras que en 2018, Prospera alcanzaba a llegar a 52% de los hogares del decil I (a pesar de críticas importantes a su focalización), en 2022 ningún programa lo ha superado
- La cobertura de los nuevos programas sociales en hogares de bajos ingresos muy baja.

### Cobertura de programas sociales

Por decil de ingreso por persona y año



Fuente: Elaborado por INDESIG con base en ENIGH



IV

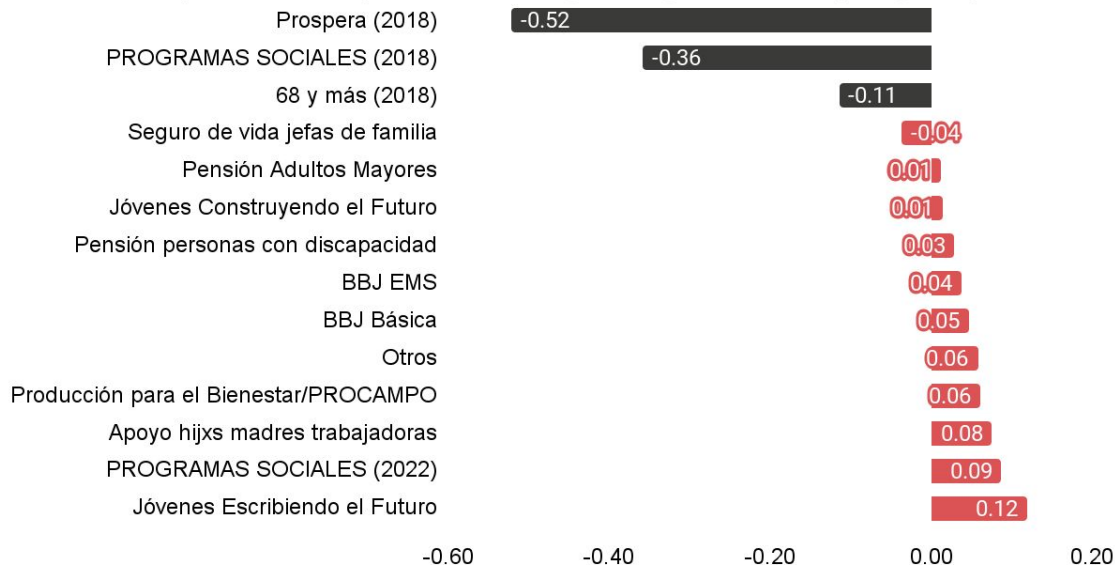
**Poder redistributivo**  
**e incidencia**

# Programas sociales menos progresivos

- Los programas sociales de 2022 son menos progresivos que los del sexenio pasado.
- Una **problemática** es que el programa más amplio (Pensión de adultos mayores) tiene un coef. de concentración positivo.
  - Una **gran derrota** es la disminución de progresividad entre Prospera y Becas Benito Juárez (su sustituto).

## Coeficiente de concentración de programas sociales

Para 2022, excepto donde se indique. Totalidad de hogares. Hogares ordenados por Ing. Cor. por



### Nota sobre Coef. de concentración:

Su rango es de -1 a 1. Un valor de 0 denota que distribuye equitativamente entre los hogares.

Uno positivo muestra que da más a los hogares más ricos, y uno negativo que da más a los más pobres.

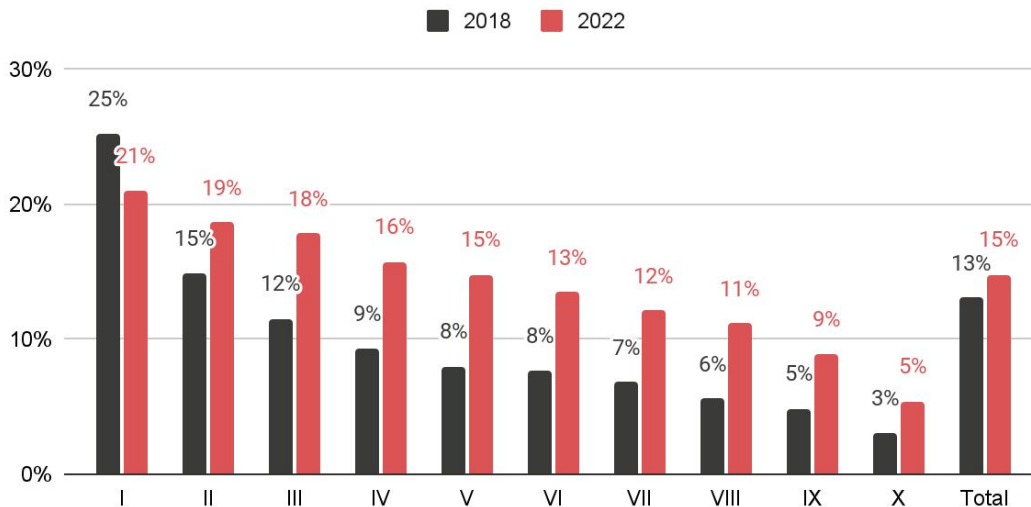
Mientras sea menor al coef. de Gini, seguirá redistribuyendo, sea positivo, cero o negativo.

## Progresividad más baja

- Debido a la **baja de progresividad de los programas**, aunque se haya **duplicado la bolsa total** distribuida sólo ha **aumentado en 2% la incidencia promedio en los ingresos.**
- Para el decil más bajo, los programas sociales pasaron de representar 25% del ingreso en 2018 a 21% en 2022, mientras que para decil X pasó de 3 a 5%.

### Incidencia de programas sociales sobre ingreso total

Según veintil de ingreso por persona

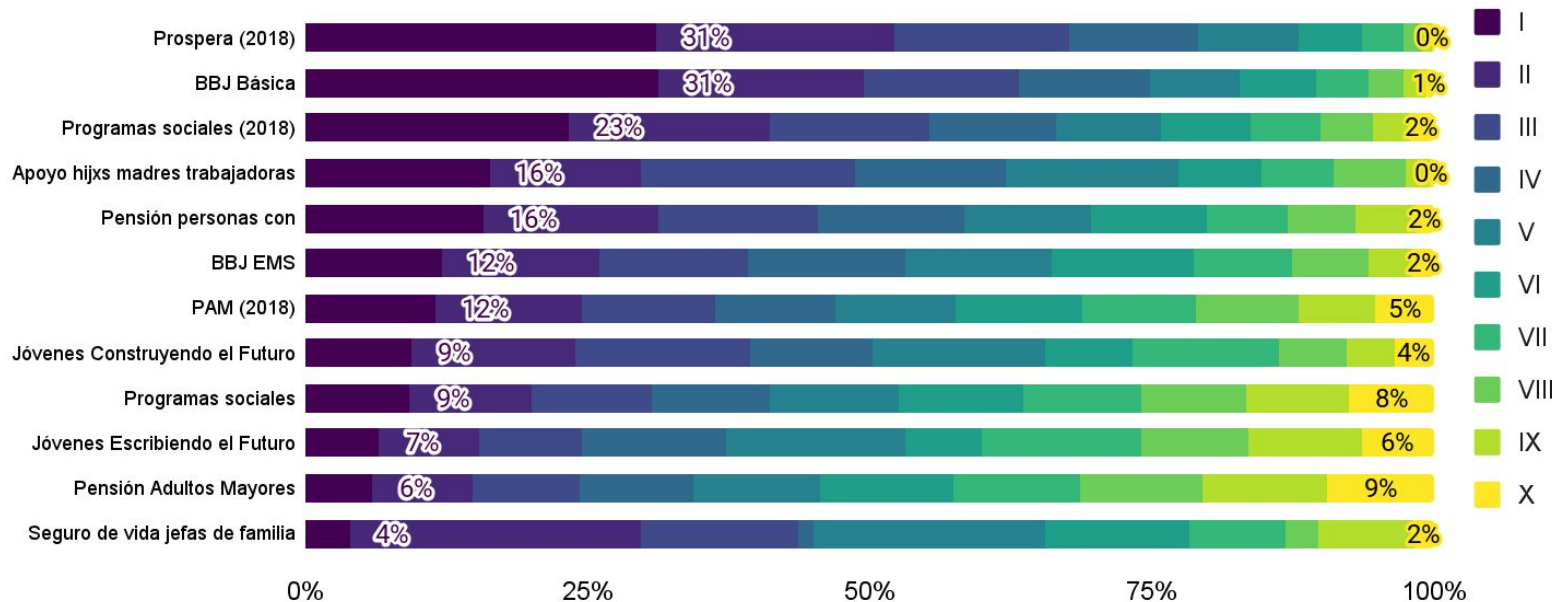


Fuente: Elaborado por INDESIG con base en ENIGH

# Distribución de programas por deciles

## Distribución del total de programas sociales, 2018 y 2022

Según deciles de de hogares por ingreso per cápita



Fuente: Elaborado por INDESIG con base en ENIGH



# Conclusiones más relevantes

- La **cobertura** promedio de los hogares alcanzó un **máximo histórico de 34%**, por encima del 31% de **2016**
- Al **2022**, los **hogares más pobres** presentar menor cobertura por programas sociales que en el sexenio anterior. **Los más ricos tienen el triple de cobertura**. Urge corregir.
- **Positivo:** La Pensión de Adultos mayores sigue creciendo. **Negativo:** El resto de programas no ha aumentado, e incluso se recibe **17% menos dinero que en 2020 por Becas Benito Juárez**.
- La **bolsa total** de dinero transferido por programa sociales **se duplicó frente a 2018**, pero su **incidencia en el ingreso apenas aumentó** (revisar cambios en cocientes).
- En el sexenio pasado los programas sociales **eran menos en monto pero más redistributivos**. En **2022** es **mayor el monto pero menos progresivo**, incluso comparado con 2020.

# Recomendaciones

## Inmediatos:

1. Mantener la **Pensión de Adulto Mayores**. Es un derecho.
2. **Primero los pobres**: Restablecer el alcance de prog. sociales en los más pobres que tenía Prospera (al menos), mediante la Beca Benito Juárez. Es decir, **aumentar cobertura** (especialmente en los más pobres) y **duplicar los montos transferidos**.
3. Poner atención al resto de **programas sociales**, que no alcanzan siquiera el 1% de los hogares beneficiarios.

## Mediano plazo:

4. **Unir** la Pensión de Adultos Mayores, la Pensión para Personas con Discapacidad y las Becas Benito Juárez para comenzar a construir un **Ingreso Básico Universal** (acotado, por ahora).
5. Contemplar **Reforma Fiscal progresiva** para pagar **programas sociales progresivos**, y **Sistema de Protección Social Universal**

***¡Muchas gracias!***



***Contacto:***

**Twitter: @IndesigOrg**  
**mjaramillo@indesig.org**